



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
- н/р господина Синише Малог, министра -

**БЕОГРАД 11000**  
Ул. Кнеза Милоша бр.

2

**ПРЕДМЕТ:** Унија послодаваца Србије  
- Коментари на Нацрт закона о фискализацији

Поштовани господине Мали,

Унија послодаваца Србије, у својству репрезентативног удружење послодаваца, поступајући по позиву за учешће у јавној расправи о *Нацрту закона о фискализацији*, након разматрања текста Нацрта закона и пратеће документације, при том схватајући значај унапређења система фискализације услед технолошких промена, а у циљу сузбијања сиве економије, даје своје примедбе, предлоге и сугестије како следи у наставку.

**Општи коментари и предлози:**

1. Сматрамо да ће **предметни пропис**, уколико буде усвојен у предложеном тексту, **изазвати додатне трошкове за привредне субјекте** на које се односи увођење новог система фискализације (за набавку нове опреме, интернета, обуке запослених и сл.), у ком смислу **предлажемо да се за ове трошкове предвиде државне субвенције**.
2. **Казнена мера затварања објекта је сама по себи контрапродуктивна**, једнако за државу и за предузетнике, запослене и све добављаче у ланцу ПДВ-а, из ког разлога је **треба брисати и оставити само новчане казне**.
3. Генерално, предложена решења нуде **низак ниво сигурности - механизам крипто картица представља могући ризик за недозвољени приступ у информационе системе од стране трећих особа**. Такође, подаци који би се користили за евиденцију и фискализацију рачуна не би требало да садрже **робне елементе** (назив, врсту и цену робе), него само финансијске идентификационе податке, а све у циљу спречавања злоупотребе истих. Уколико би се задржали **робни подаци**, у Закону би требало уградити одредбе којима се забрањује препродаја података робних елемената, односно контроли коришћења робних података од стране запослених у Пореској

**управи**, а уколико би подаци изашли ван ове институције, извршилац би морао бити законски санкционисан.

4. **Код самог пика у продаји (Нова Година, Божић), постоји ризик да се систем успори и да се свака трансакција чека до 60 секунди док сервер не ауторизује рачун, што није добро за потрошача. Такође, уколико се дозволи да се рачун изда у *offline* моду, то значи да се рачун може модификовати у међувремену, што је опет лоше законско решење.**
5. **По истеку рока за доношење подзаконских аката, потребно је објавити комплетну, односно иницијалну верзију спецификације засноване на бази усвојених подзаконских аката, ради правне сигурности и лакшег сналажења обвезника фискализације.**

### **Коментари и предлози на конкретне чланове:**

#### **1. У члану 8. Нацрта закона после става 2. додати нови став, који гласи:**

„Поступак доставе података у случају да постоји прекид интернет везе или привремена немогућност достављања података Пореској управи дуже од пет дана, ближе уређује министар.“

*Образложење:*

Досадашња пракса код почетка предаје пореских пријава и финансијских извештаја показује да су овакви проблеми често присутни (почетна необученост корисника, проблеми са серверима код преоптерећења, проблеми са софтверима који су у почетној фази недовољно истестирани и сл.), те би предложено решење отклонило евентуалне проблеме овакве врсте.

#### **2. У члану 11. Нацрта закона после става 1. додати нови став, који гласи:**

„У обављању надзора над применом овог закона Преска управа поступа у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор.“

*Образложење:*

С обзиром на то да су овим прописом предвиђене веома високе казне, а при том се ради о доста компликованом и захтевном поступку исправног функционисања доставе података о фискалном рачуну, сматрамо да је поготово у првих шест месеци примене потребно користити едукативни приступ и тако оставити довољно времена обвезницима фискализације да се обуче. У супротном се они доводе у стање страха од могуће невољне грешке, а самим тим и високе казне.

**3. Члан 20. Нацрта закона предвиђа да ће се прописи за спровођење овог закона донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу истог.**

С тим у вези предлажемо увођење додатног рока од три месеца за тестирање и корекцију подзаконских аката кроз практичну примену Закона о фискализацији.

*Образложење:*

Досадашње искуство говори да прописи који доносе крупне новине, а чија примена није претходно проверена у пракси, трпе промене још у првој години свог спровођења, што представља својеврсну правну несигурност. С обзиром на то да се у овом случају ради о веома осетљивој материји, крупним законским новинама, новим инвестицијама и додатним трошковима, те високим казнама за кршење, сматрамо да би једино додатним периодом тестирања примене, могла да се обезбеди доследна примена закона, али и отклоне евентуалне нелогичности и одредбе које су неспроводиве у пракси.

#### **4. Члан 20а.**

По доношењу прописа из члана 20. Нацрта закона и његовог тестирања, Пореска управа је дужна да обезбеди сервере за пробу до примене Закона о фискализацији и то три месеца од доношења прописа из истог члана.

*Образложење:*

Приликом увођења Пореске пријаве за обједињену наплату (зараде и накнаде), била је веома успешно спроведена пробна обрада у периоду од 01.01.2014 – 31.03.2014. године на пробном серверу и у великој мери захваљујући том пробном периоду извршена је обука обвезника и провера могућности сервера, а овај електронски сервис и данас представља веома стабилно и концепцијски одлично решење.

С поштовањем,

У Београду,  
**Србије**

Дана, 17. новембра 2020. године

директор

**за Унију послодаваца**

Срђан Дробњаковић,